



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Чимбиревой А.А.

ac@melegal.ru

19.11.2018 № *СМБ/93633/18*

На № _____ от _____

О рассмотрении заявления

Уважаемая Алина Андреевна!

Федеральная антимонопольная служба рассмотрела Ваше заявление от 24.08.2018 № б/н по вопросу о наличии в приказе Минздрава России от 31.05.2018 № 298н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «пластическая хирургия» антиконкурентных положений и сообщает.

Из обстоятельств заявления установлено, что Приказ № 298н содержит новые требования к организации работ и услуг по профилю «пластическая хирургия» (о наличии круглосуточно работающего рентгеновского отделения (кабинета), оснащенного стационарным рентгенологическим аппаратом, а также аппаратом для маммографических исследований, клиничко-диагностической лаборатории, располагающихся в пределах имущественного комплекса, функционально и технологически объединенного с отделением пластической хирургии), которые, по Вашему мнению, избыточны, не обеспечивают улучшение качества оказания услуг по пластической хирургии, исключают из конкурентной среды большое количество клиник.

В соответствии с частями 1 и 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон № 323-ФЗ) медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации. Порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В силу подпункта 5.2.17 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской



Федерации от 19.06.2012 № 608, Минздрав России на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает порядки оказания медицинской помощи.

Таким образом, Приказ № 298н принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в пределах полномочий.

ФАС России с целью выяснения обоснованности установления в Приказе № 298н соответствующих требований направлены запросы в Минздрав России, Росздравнадзор, Общероссийскую общественную организацию «Российское общество пластических реконструктивных и эстетических хирургов» (далее — РОПРЭХ), образовательные организации.

В соответствии с письмом Минздрава России от 01.10.2018 № 17-2/10/2-6405, подготовленном совместно с главным внештатным специалистом пластическим хирургом Минздрава России и Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, необходимость наличия соответствующих структурных подразделений и оборудования обусловлена сложностью выполняемых вмешательств, наличием риска развития у пациентов интра- и послеоперационных осложнений, связанных как с самим вмешательством и проведением анестезии, так и с особенностями послеоперационного течения у каждого отдельного пациента. Так, требование о наличии круглосуточно функционирующей клиничко-диагностической лаборатории, расположенной в пределах одного имущественного комплекса, обусловлено необходимостью обеспечения безотлагательного и бесперебойного лабораторного обследования пациентов, исходя из требований качества и безопасности медицинской помощи. Оказание услуг лабораторной диагностики сторонними организациями может привести к несвоевременному (задержанному) проведению срочных лабораторных исследований и тем самым создать угрозу жизни и здоровью пациентов. Круглосуточно функционирующее рентгеновское отделение (кабинет), оснащенное стационарным рентгенологическим аппаратом и (или) стационарным аппаратом рентгеновской компьютерной томографии, организуемое в медицинской организации, позволяет проводить исследования, необходимые как перед плановым направлением пациентов на одни из самых востребованных пластических операций, так и в экстренном порядке, что помогает снизить риск осложнений при ряде заболеваний и состояний. Это особенно актуально при подозрении на развитие аспирационной пневмонии в послеоперационном периоде вследствие регургитации желудочного содержимого в дыхательные пути при проведении любой операции с применением анестезиологического пособия, травму брюшной полости и (или) внутренних органов брюшной полости при выполнении липосакции, травму плевральной полости с развитием пневмоторакса при оперативном вмешательстве на молочной железе или липосакции.

Кроме того, письмом Минздрава России от 24.10.2018 № 17-2/10/2-6959

сообщено, что согласно пункту 3.1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, проект Приказа № 298н не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Согласно письму РОПРЭХ от 29.10.2018 № 012910 требования к организации отделения и центра пластической хирургии в целом являются обоснованными и позволяют создать условия для надлежащей защиты прав пациента, охраны его здоровья и максимально возможного снижения риска при проведении медицинских вмешательств. Медицинские организации, не отвечающие требованиям Приказа № 298н, не могут обеспечить такие условия.

Росздравнадзором в письме от 26.10.2018 № 01-49170/18 сообщено, что по результатам проведенных в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих медицинскую деятельность по работе (услуге) «пластическая хирургия» (по состоянию на 25.08.2018), выявлены 362 медицинские организации, не соответствующие требованиям Приказа № 298н, в связи с чем выдано 362 предписания об устранении выявленных нарушений с указанием конкретных сроков устранения нарушений. Деятельность медицинских организаций не приостанавливалась.

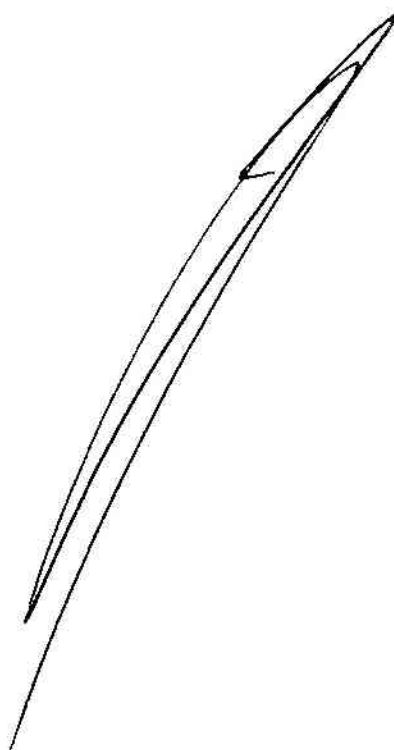
В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

ФАС России отмечает, что в ходе рассмотрения заявления данных, объективно подтверждающих неправомерность (избыточность) установленных в Приказе

№ 298н требований, не получено, в связи с этим ФАС России в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 44 Закона о защите конкуренции отказывает в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 9 статьи 44 Закона о защите конкуренции.

Одновременно ФАС России сообщает, что согласно части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации лица, в отношении которых применен нормативный правовой акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы, вправе обратиться в суд с административным иском о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части.



А.Ю. Цариковский

С.А. Шурыгин,
тел. (499) 755-23-23, доб. 088-459